

Framställan

2005-06-23

Dnr 2005/0087

Örebro läns landsting
Samtliga kommuner i Örebro län

**Bildande av kommunalförbund och samverkansorgan i Örebro län
(Regionförbundet Örebro län)**

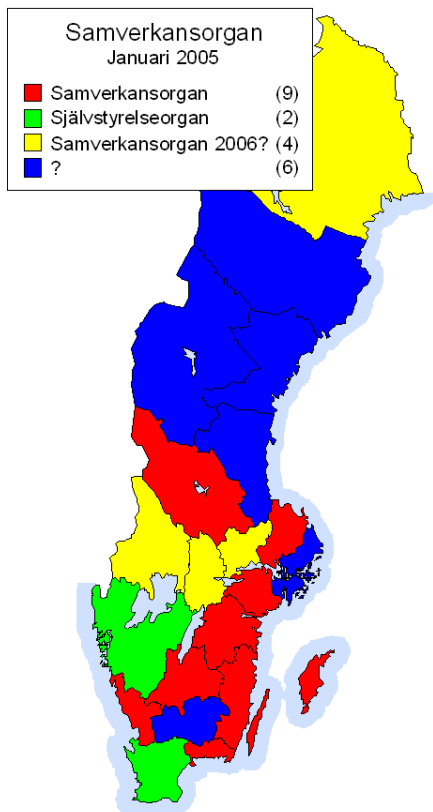
1. Inledning

Det går inte att planera fram tillväxt och utveckling. Men vi kan skapa förutsättningar och engagemang för tillväxt och utveckling i Örebro län. För att detta skall kunna bli verklighet krävs ett starkt ledarskap som klarar av att mobilisera och engagera Örebro läns kommuner, landsting, befolkning, företag och andra viktiga aktörer. Förmågan att etablera förtroende och skapa tillit är grundläggande – därför måste vi kraftsamla på hemmaplan! Behovet och betydelsen av ett samlande organ för regionala utvecklingsfrågor i Örebro län går inte att överskatta. Ett samverkansorgan markerar att det regionala företräderskapet utgår från regionens invånare.

2. Utgångspunkt

Frågan om var ansvaret för den regionala utvecklingen bör ligga har diskuterats flitigt sedan 1995 då Regionberedningen presenterade sitt slutbetänkande ”Regional framtid” (SOU 1995:27). Beredningen föreslog ett fördjupat regionalt självstyre med landstingen som huvudansvariga för de regionala utvecklingsfrågorna. Samma år ansökte representanter för Skåne län, Kalmar och Gotlands län hos regeringen om att få starta försök med regionala självstyrelseorgan, tänkta att ta över ansvaret för regionens utveckling från länsstyrelsen. Regeringen fattade beslut om försöksverksamheten 1996 i samband med propositionen ”Den regionala samhällsorganisationen”. Beslutet innebar att dessa län fick olika former av självstyrelseorgan. Det nybildade länet Västra Götaland omfattades senare av försöksverksamheten enligt samma modell som i Skåne län, d.v.s. i form av ett regionfullmäktige. Syftet med försöken var också att utveckla former för effektivare beslutshandling.

Den utveckling som började i samband med försöksverksamheten på 1990-talet har inte stannat av. Kommuner och landsting i hela landet har arbetat, och arbetar fortfarande intensivt, för att finna lämpliga samarbetsformer som passar just deras region för att på bästa sätt ta ansvar för den egna utvecklingen. Förutom självstyrelseorganen i Skåne och Västra Götaland bildades det 2003 fem indirekt valda samverkansorgan i Blekinge, Halland, Östergötland, Uppsala och Dalarna. Dessutom omvandlades de regionala självstyrelseorgan som funnits på försök på Gotland och i Kalmar till samverkansorgan. Vid årsskiftet 2004 bildade Sörmland samverkansorgan varefter Jönköping följde efter med start 2005. Det är endast i Västerbotten, Västernorrland, Gävleborg, Stockholm samt Kronoberg som det idag inte finns några omedelbara planer på samverkansorgan.



I Värmland finns ett kommunalförbund med inriktning att bilda samverkansorgan. Norrbotten har en mer eller mindre uttalad målsättning att försöka bilda samverkansorgan. I Jämtland finns planer för en start 2007.

Det ökade intresset för regionalt självstyre är inte någon unik svensk företeelse, utan en del i en process som pågår i hela Europa. Regionaliseringen kan ses som ett medel i utvecklingen av demokratin och välfärdsstatens legitimitet, och i de flesta EU-länderna tillskrivs regionerna en allt större betydelse. Den regionala nivån ligger närmare verkställandet av tillväxtpolitiken än den nationella och erbjuder härigenom ett mer hanterligt och naturligt sammanhang för sektorssamordning; det är när man går från ord till handling som behovet av samsyn och samverkan gör sig konkret påmint. EU bekräftar regionernas roll på olika sätt, t.ex. närhetsprincipen och regionalpolitiska stöd bl.a. i form av strukturfonder.

Behovet av regional utveckling och tillväxt är stort och en allt större del av det regionalpolitiska arbetet utgår från regionerna och deras förmåga att kraftsamla kring de regionala förutsättningarna. Regionalt utvecklingsarbete är varken ett renodlat kommunalt eller statligt ansvar. Stat och kommun måste samverka utifrån en demokratisk förankring i respektive folkstyrelsenivå och länets olika aktörer måste ges möjlighet att påverka förutsättningarna för länets utveckling.

Idag är det regionen som utgör arenan för hanteringen av utvecklingsfrågorna. Synen på utveckling har förändrats. Ingen tror längre att utveckling kan administreras fram. Utveckling är en process där de enskilda människornas tankar, värderingar och attityder är avgörande för näringslivets utveckling. Planeringsperspektivet har övergivits till förmån för processperspektivet. Det finns ett behov av helhetssyn och ett länspolitiskt inflytande över strategier och resurser för länets utveckling. I takt med regionernas ökade betydelse måste ansvar och befogenheter samlas till en politiskt styrd regional nivå och de mötesplatser som idag saknas måste skapas. Det finns ett samband mellan regionalisering och tillväxt. Regionalisering innebär att makt flyttas till den regionala nivån. Den ökade regionala politiska medvetenheten liksom viljan att inom ramen för den kommunala självstyrelsen axla ett övergripande ansvar bidrar till tillväxt- och utvecklingsbetingelser.

Förutom effektivitets- och decentraliseringsargument samt renodling av roller är demokratiargumentet tungt vägande för att ge den kommunala sektorn ett ökat ansvar för de regionala utvecklingsfrågorna. Genom att samla de tillväxt- och utvecklingsfrågor som lämpligen hanteras på regional nivå till ett i regionen demokratiskt förankrat organ får regioninvånarna möjlighet att utkräva ansvar för hur dessa frågor hanteras. Man brukar också hävda att ett mer sammanhållet utvecklingsansvar än i dag i sig kan fördjupa demokratin, i och med att det gör utvecklingsfrågorna mer överblickbara och lättillgängliga i opinionsbildningen.

Örebro läns framtid beror till stor del på regionens förmåga att skapa tillväxt, d.v.s. på företagens förmåga att fortsatt skapa värde för sina kunder och att vara konkurrenskraftiga på såväl den inhemska som den internationella marknaden. Framgången hänger på länets förmåga att attrahera fler företag utifrån, att nya entreprenörer väljer att starta sin verksamhet i länet och att antalet arbetade timmar ökar. Befintliga företag måste känna att det finns ett gott företagsklimat som gör det attraktivt att växa och utvecklas. För detta krävs en väl fungerande offentlig sektor, som är rätt organiserad för att möta företagens och medborgarnas berättigade krav och önskemål på service och infrastruktur.

Livskvalitet kan direkt kopplas ihop med tillväxt. En god miljö, ett attraktivt boende, högklassig utbildning, väl fungerande vård och omsorg, ett brett kulturutbud, goda kommunikationer och en i övrigt bra offentlig service är faktorer som är av största betydelse för utvecklingen av en region. Livskvalitet kan, bland många andra saker, innebära t.ex. god hälsa, en meningsfull sysselsättning, trygg ekonomi, ett rikt utvecklat socialt liv och framtidstro.

3. Örebro län och regionfrågan – sammanfattning av processen fram till dags dato

Perioden 1995 – sommaren 2003:

Kommunerna/Kommunförbundet och landstinget i vårt län tog, i motsats till många andra län, inga initiativ till att starta någon utredning/process när det gäller förändringar av den regionala samhällsorganisationen under perioden. Argumenten till detta kan man bl.a. finna i det gemensamma remissvar som Kommunförbundet Örebro län, Örebro läns landsting och Länsstyrelsen i Örebro län lämnade i december 2000 på utredningen ”Regionalt folkstyre och statlig länsförvaltning”

De tre organisationerna tillstyrkte PARK:s förslag rörande fortsatt försöksverksamhet. Man var också positiva till förslaget om nya försök i ytterligare län. Man framhöll vidare att ”I Örebro län har under lång tid funnits ett gott klimat för samverkan såväl mellan olika offentliga aktörer (stat, landsting och kommun) som mellan dessa och andra regionala organisationer”. Utifrån ovanstående konstaterade undertecknarna av remissen: ”I Örebro län är vi inte nu beredda att ansöka om att få bli försökslän i anslutning till aktuell försöksverksamhet med regionalt folkstyre.”

Kommunerna och landstinget valde i stället att aktivt arbeta med de regionala utvecklingsfrågorna i det s.k. Utvecklingsrådet. Detta är ett partnerskap av nätverkskaraktär, med representanter från statliga myndigheter, kommuner, landsting, näringslivsorganisationer, fackliga organisationer samt universitetet. Varje ingående organisation är suverän. Utvecklingsrådet har framför allt svarat för arbetet med regionens tillväxtavtal/tillväxtprogram.

Hösten 2003 – 22 november 2004:

Representanter för de politiska partiernas distriktsorganisationer hade under flera år fört informella samtal om den regionala samhällsorganisationen. I oktober 2003 bildades en grupp kallad ”Beredningsgruppen för regional samhällsorganisation i Örebro län”. Gruppen bestod av en person från varje parti med representation i landstingsfullmäktige utsedd av respektive partidistrikt. Gruppen framförde önskemål om och fick kanslistöd av tjänstemän från Kommunförbundet Örebro län och Örebro läns landsting, Regionutveckling.

Gruppen arrangerade ett ”Upptaktsmöte om regional samhällsorganisation” den 1 mars 2004. Syftet var att informera, inspirera och diskutera, för att få igång en bred process med en fördjupad diskussion om den regionala samverkans former. Vid mötet presenterades ett studiematerial som beredningsgruppen låtit utarbeta med syfte att fungera som intresseväckare och kunskapsgivare. Ca 130 förtroendevalda och tjänstemän från alla organisationer som på ett eller annat sätt arbetar i samverkan med regional utveckling deltog i mötet.

Förhoppning var att alla intresserade och berörda grupper skulle arbeta med studiematerialet i cirkelform och framföra sina åsikter som svar på ett antal frågor. Det kom dock in väldigt få remissvar, i huvudsak från de sju riksdagspartiernas distriktsorganisationer. En sammanfattning visade att det fanns ett brett stöd för att fortsätta processen trots att Folkpartiet Liberalerna och Miljöpartiet sa nej till ett icke direktvalt parlament.

Beredningsgruppen inbjöd, utifrån ovanstående, till ett uppföljningsmöte den 22 november med samma målgrupp som mötet den 1 mars. Huvudpunkten var ett högtidligt undertecknande av avsiktsförklaring om att bilda ett ”Kommunalt samverkansorgan för regional utveckling i Örebro län”. Folkpartiet Liberalerna och Miljöpartiet skrev inte på avsiktsförklaringen. Partierna enades också om att tillsätta en styrgrupp för det fortsatta arbetet med 13 ledamöter. Samtliga sju partier fick plats i gruppen, även de två som inte skrev på avsiktsförklaringen.

December 2004 – juni 2006:

Styrgruppens inledde sitt arbete i december 2004 även denna gång med kanslistöd av tjänstemän från Kommunförbundet Örebro län och Örebro läns landsting, Regionutveckling.

Styrgruppens huvuduppgift har varit att leda de processer och utarbeta de dokument som krävs för att fullmäktige i respektive kommun samt landstinget skall kunna fatta formella beslut om att ett kommunalförbund bildas i enlighet med ambitionerna i avsiktsförklaringen med uppgiften att också utvecklas till ett kommunalt samverkansorgan, med länets samtliga kommuner samt Örebro läns landsting som medlemmar.

4. Kommunalförbund och samverkansorgan

Ett grundläggande motiv för samverkan är möjligheten till effektivisering och rationalisering. Samverkan kan dessutom ha som mål att verksamheten ska bli kostnadseffektivare genom att nyttja gemensamma resurser eller att mobilisera resurser. Ett uttalat motiv för ökad samverkan är därtill strävan efter ökad handlingskraft i förhållande till viktiga aktörer i omvärlden. Samtidigt är det naturligt att det byggs vidare på de funktionella allianser och partnerskap som sträcker sig utanför länet.

Styrgruppen förordar därför att Örebro läns landsting tillsammans med länets samtliga kommuner bildar och blir medlemmar i ett nytt kommunalförbund för regional utveckling. Det nya kommunalförbundet föreslås träda i kraft 2006-01-01 (se punkt 5). För att markera det nya kommunalförbundets inriktning på regionala utvecklingsfrågor föreslår styrgruppen att det ges namnet Regionförbundet Örebro län.

Förbundets ändamål och överordnade uppgift skall vara att i så stor utsträckning som möjligt samla länets resurser inom regionpolitiken till en effektiv, demokratiskt styrd organisation med syfte och uppgift att öka förutsättningarna för hållbar tillväxt och att bidra till en så god livskvalitet som möjligt i hela länet.

Riksdagen har sedan något år bejakat att regionen och dess politiker bör få ta ett större ansvar för utvecklingsfrågorna i länet genom att ta över vissa strategiska uppgifter från länsstyrelsen. Det gäller t.ex. regionala tillväxtprogram och synen på hur länets vägar och järnvägar skall utvecklas. Att överföra det regionala utvecklingsansvaret från länsstyrelsen till ett samverkansorgan ökar möjligheterna för Örebro län att skapa ett legitimt demokratiskt regionalt företräderskap.

Styrgruppen förordar således att det senast under det första kvartalet 2006 inlämnas till regeringen en anmälan om att det nya kommunalförbundet även skall omfattas av den verksamhet som enligt 3 § lagen om samverkansorgan i länen (2002:34) kan övertas från länsstyrelsen. Lagen ger kommunalförbundet rätt att överta uppgifter från länsstyrelsen och att besluta om vissa medel för regional utveckling (se punkt 6). Formellt bildande av samverkansorgan sker således 2007-01-01 efter anmälan till regeringen.

5. Kommunalförbundets uppdrag

Kommunalförbundets verksamhet föreslås huvudsakligen omfatta uppgifter inom områdena näringslivsutveckling, turism, kommunikationer, infrastruktur, arbetsmarknad, livslångt lärande, social välfärd, miljö och samhällsbyggnad, internationellt samarbete, kultur samt fritid/rekreation. Verksamheter (och motsvarande resurser) som föreslås övergå till kommunalförbundet 2006-01-01 är:

A. Kommunalförbundet Örebro län (samtliga verksamheter)

- Arbetsmarknad
- Folkhälsa
- Inköpssamverkan
- Internationella frågor
- Kultur och fritid
- Miljö, samhällsbyggnad och kommunalteknik
- Skola och utbildning
- Vård, omsorg och socialtjänst
- IT - Media
- Projekt

B. Örebro läns landsting, Regionutveckling

- Regionalpolitiska projektbidrag
- Landstingets ägande av ALMI
- Finansiering av fritidsområden
- Länsturism
- Delfinansiering av www.orebrolan.se (utvecklingsrådets webbsida)
- Regional samordning av kulturfrågor (inklusive projektbidrag och kulturting)
- Länsbiblioteket
- Tjänster kopplade till Folkrorelsearkivet
- Verksamhetsbidrag till Arkivcentrum
- Verksamhetsbidrag till Central Sweden
- Europa Direkt Örebro län (projekt)
- Medlemskap i REVES
- Kulturkonsulenter (inkl. statlig samfinansiering med Statens kulturråd, Svenska Filminstitutet och nämnden för hemslöjdsfrågor): Amatörteater, hemslöjd, film, dans, konst, musik samt ung kultur.

- C. Huvudmannaskap för
- Stiftelsen Fritid T-län

- D. Örebro kommun
- Projekt Business Region Örebro
 - Central Sweden verksamhetsstyrelsen (Örebro län)

6. Samverkansorganets uppdrag (formellt bildande av samverkansorgan)

De uppgifter som kommunalförbundet, enligt 3 § lagen om samverkansorgan i länen (2002:34), övertar från staten 2007-01-01 är att:

- utarbeta program för länets utveckling som kommuner och landsting avser att genomföra i samarbete med andra parter,
- samordna utvecklingsinsatser i länet för genomförande av programmet,
- besluta om användningen av vissa statliga medel för regional utveckling enligt vad som närmare föreskrivs av regeringen,
- besluta om prioritering bland åtgärder avseende infrastruktur m.m. vid upprättande av länsplaner för regional infrastruktur,
- ta emot och bereda ansökningar om bidrag från EG:s strukturfonder avseende mål 1 och mål 2,
- följa upp åtgärder och effekter av utvecklingsarbetet i länet,
- lämna en årlig redovisning avseende åtgärder och effekter till regeringen.

För dessa uppgifter överförs resurser i form av utvecklingsmedel samt personal från länsstyrelsen. Styrgruppen förordar att anmälan om att få överta dessa uppgifter inlämnas till regeringen under första kvartalet 2006.

7. Politisk ledning och styrning

Ett kommunalförbund är ett offentlighetsreglerat samarbetsorgan mellan kommuner, mellan landsting eller mellan kommuner och landsting. Medlemmarna överlämnar helt beslutanderätten i den eller de frågor för vilket kommunalförbundet bildats samt tillskjuter nödvändiga medel. Samverkansformen kommunalförbund möjliggör ett mer formaliserat inflytande än samverkan genom samlokalisering, forum eller avtal. Därmed uppfylls krav på medlemsinflytande och möjlighet till löpande politisk styrning.

Styrgruppen förordar en modell med förbundsfullmäktige, som utses bland och av medlemmarnas fullmäktige. Fullmäktige har totalt 57 mandat. Styrgruppen förutsätter att partifördelning av mandat i förbundsfullmäktige beräknas efter totalt antal röster i kommunerna och landstinget med 3 procents spärr. Kommunerna väljer 38 ledamöter och 38 personliga ersättare. Landstinget väljer 19 ledamöter och 19 personliga ersättare. Av de 38 ledamöter och 38 ersättare som kommunerna skall välja skall varje kommun ha 2 grundmandat i form av 2 ledamöter och 2 ersättare. Återstående mandat skall fördelas proportionellt mellan kommunerna efter antalet röstberättigade invånare med tillämpning av den jämkade uddatalsmetoden.

Mandatfördelning 2002 års val enligt ovanstående modell:

Landstinget	19
Askersund	3
Degerfors	2
Hallsberg	3
Hällefors	2
Karlskoga	4
Kumla	3
Laxå	2
Lekeberg	2
Lindesberg	3
Ljusnarsberg	2
Nora	2
Örebro	10
<hr/>	
Summa:	57

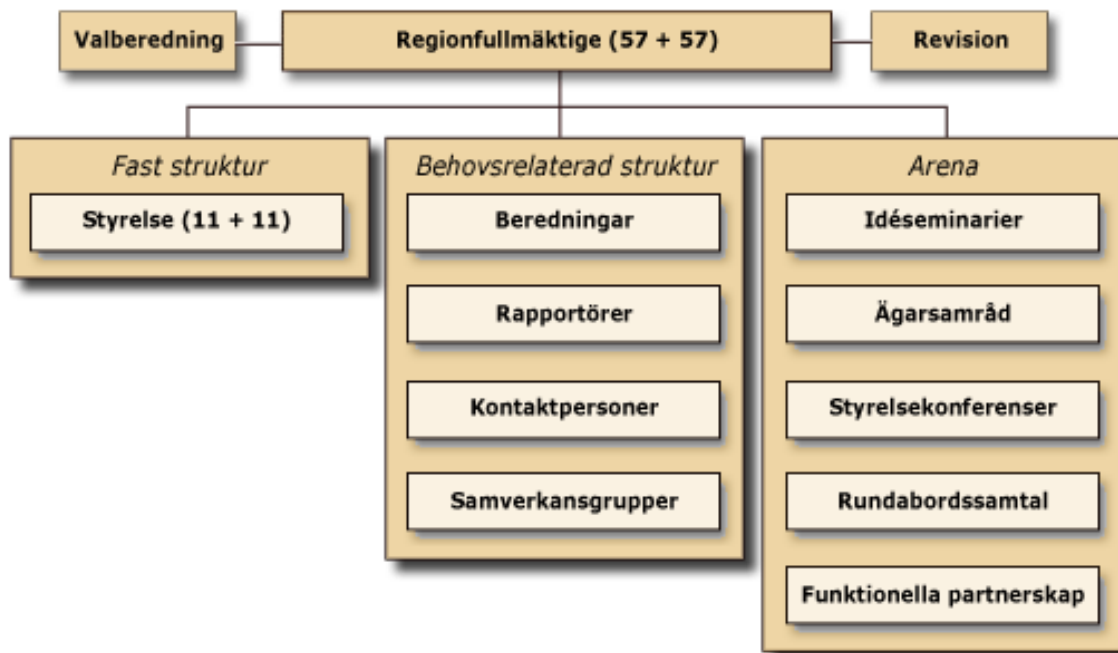
Förbundsfullmäktige väljer en förbundsstyrelse som utgör kommunalförbundets beredande och verkställande organ. Förbundsstyrelsen består av 11 ledamöter och 11 ersättare. Parti, som är företrätt i förbundsfullmäktige och inte får representation i förbundsstyrelsen, skall garanteras insynsplats i styrelsen och ges rätt att, genom sin representant, delta i överläggningen och få sin mening antecknad till protokollet. Landstingsstyrelsens ordförande och kommunstyrelsens ordförande i medlemskommunerna har yttranderätt i förbundsfullmäktige och i förbundsstyrelsen, även om denne inte är ledamot i förbundsfullmäktige respektive ledamot eller ersättare i förbundsstyrelsen.

Vad gäller frågan om ersättning till de förtroendevalda i regionförbundet, förutsätter styrgruppen att arvode utgår i skälighets omfattning för det arbete som är förenat med uppdraget. För heltidsengagerade förtroendevalda hos medlem, bör ingen ersättning utgå enligt styrgruppens uppfattning.

För att uppnå en flexibel organisation med demokratiskt inflytande i form av delaktighet och transparens förordar styrgruppen en behovsrelaterad struktur utan fasta nämnder eller beredningar.

Den struktur som valts består av tre delar:

- en fast, formell struktur som fastslags i förbundsordningen,
- en behovsrelaterad struktur som speglar behovet av att tillsätta olika grupperingar för att lösa en uppgift mer eller mindre tillfälligt samt
- former för regional mobilisering (arenor)



8. Finansiering

Statlig finansiering:

Den statliga finansieringen består av disponerade regionala utvecklingsmedel samt ersättning för tjänster som överförs från länsstyrelserna. Regeringen beslutar om hur stor andel av anslaget för regional utveckling som ska tilldelas samverkansorganen. Dessa medel rekvideras, efter samverkansorganens beslut om utvecklingsprojekt, från NUTEK för utbetalning.

Samverkansorganen får dessutom ersättning för tjänster som överförs från länsstyrelsen. Det handlar om minst tre tjänster kopplade till arbetet med regionalt utvecklingsprogram, tillväxtprogram, länstransportplaner etc. Den generella ersättningen är för närvarande beslutad till 600 000 kr/tjänst. Till detta kan komma ersättning för personal som arbetar med att bereda strukturfondsansökningar till EU.

Medlemmarnas finansiering:

Kommunerna och landstinget i respektive län finansierar olika stor del av verksamheten beroende på vilka uppgifter som samverkansorganen ansvarar för. Överlag finansierar landstingen den största delen vilket beror på att man överfört flest uppgifter.

Samverkansorganen har valt olika modeller för fördelning av medlemmarnas finansiering. Det handlar i princip om tre olika modeller:

- Ett för alla lika promilletal på respektive medlems avgiftsunderlag. Detta utgörs av summan av respektive medlems skatteintäkter och statsbidrag enligt gällande bidrags- och utjämningsystem (promilletalet kan skilja mellan kommuner och landsting).
- Täckningen av kostnaderna sker proportionellt efter respektive medlems invånarantal den 31 december två år före verksamhetsåret.

- Avgiften till förbundet i Halland för år 2003 utgjordes av den kostnad i 2002 års budget som respektive medlem hade för verksamhet som överfördes till förbundet jämte ett gemensamt index som medlemmarna kom överens om.

Till detta kommer i samtliga län s.k. organisations- eller institutionsbidrag från de medlemmar som tidigare stått för dessa kostnader.

Finansieringsmodell för Regionförbundet Örebro län:

Styrgruppen har haft följande utgångspunkter när det gäller valet av modell.

- Modellen ska vara tydlig och lättförståelig, accepterad av medlemmarna samt hållbar över åren.
- Modellen ska göra det möjligt att samla medlemmarnas ersättning till en enda avgift i stället för som tidigare flera olika avgifter som dessutom har byggt på olika fördelningsmodeller.

Styrgruppen föreslår att medlemmarna betalar en avgift till det nya förbundet ”proportionellt efter respektive medlems invånarantal den 1 november två år före verksamhetsåret”. På så sätt kommer kommunerna gemensamt och landstinget att finansiera merparten av förbundet med lika stora belopp. Därutöver lämnar landstinget ett grundbidrag om 20 240 000 kr/år. Grundbidraget har ett fast nominellt värde i 2006-års nivå och uppräknas alltså inte mellan åren.

Styrgruppen anser att den föreslagna modellen är den som bäst uppfyller ovan redovisade utgångspunkter.

Det blir en enda avgift som kommer att inrymma tidigare särdebiterade avgifter för:

- Kommunförbundet Örebro län, ”allmän verksamhet”
- Kommunförbundet Örebro län, IT-Media
- Kommunförbundet Örebro län, inköpssamverkan
- Kommunförbundet Örebro län, Forum Äldre och SocialtjänstFoUrum
- Örebro kommun, Central Sweden
- Örebro kommun, Business Region Örebro
- Fritid T-län

Regionförbundets verksamhet kommer naturligtvis att påverkas av ökade kostnader p.g.a. ökade löner och priser. Det är förbundets uppgift att efter samråd med medlemmarna besluta om detta ska täckas genom ökade medlemsavgifter, ökade externa intäkter och/eller åtgärder på kostnadssidan i förbundets budget.

När man ändrar från en fördelningsmodell till en annan ändras alltid finansierarnas inbördes fördelning. Några får ökad avgift och några minskad. Styrgruppens uppfattning är att detta måste lösas i samband med budgetarbetet för det första verksamhetsåret så att ingen medlem får en ökad avgift under 2006, jämfört med vad man annars skulle ha haft för motsvarande regionala åtaganden.

Inom ramen för regionförbundets budgetarbete kan också ambitionsnivån över tiden förändras, vilket kan leda till såväl minskade som ökade kostnader för medlemmarna. Sådana förändringar diskuteras i dialog med medlemmarna enligt särskilda regler som finns inskrivna i förbundsordningen.

Fördelningsmodellen invånarantal leder till att fördelningen mellan medlemmarna kommer att förändras varje år beroende på ökad eller minskad befolkning. För tillkommande uppgifter till regionförbundet som överförs från landstinget och/eller en eller flera kommuner skall reglering ske i särskild ordning.

9. Tidplan

2005

- Juli/Aug. Partiöverläggningar om representation i interimsdirektion 2005.
- Aug./sept. Beslut i samtliga kommunfullmäktige och landstingsfullmäktige.
- Oktober Regionförbundet bildas – interimsdirektion med 13 ledamöter.
- Hösten Överläggningar med länsstyrelsen om överföring av statliga uppgifter. Förberedelsearbete inför operativa starten av regionförbundet. Partiöverläggningar om representation i förbundsfullmäktige 2006.

2006

- 1 januari Verksamheter från Kommunförbundet Örebro län och Örebro läns landsting tillförs regionförbundet. Förbundsfullmäktige övertar ansvaret. Kommunförbundet Örebro län upphör, Örebro läns landsting bildar ny organisation för kvarvarande verksamhet.
- Kvartal 1 Anmälan till regeringen om bildande av samverkansorgan.
- September Allmänna val.
- November Partiöverläggningar om representation i förbundsfullmäktige 2007-2010.

2007

- 1 januari Regionförbundet blir samverkansorgan – uppgifter och resurser överförs från länsstyrelsen.

10. Förslag till förbundsordning - kommentarer

I kommunallagen regleras frågor som är av konstitutiv karaktär för ett kommunalförbund. Övriga förhållanden i kommunalförbundet har överlämnats åt förbundsmedlemmarna att bestämma om i en förbundsordning. Vissa av dessa förhållanden skall regleras i förbundsordningen enligt vad närmare anges i 3 kap. 28 § kommunallagen. Andra förhållanden skall redovisas i förbundsordningen om man önskar avvika från den huvudregel som framgår av kommunallagen. Även andra än dessa obligatoriska frågor är möjliga att ange i en förbundsordning, varvid förutsätts att regleringen är förenlig med bestämmelserna i kommunallagen och övriga författningar.

I här framlagt förslag till förbundsordning finns bestämmelser om kommunalförbundets organisation, verksamhet och arbetsformer. Förbundets ändamål redovisas med den begränsning detta innebär för verksamhet samt befogenheter och ansvar.

Förbundets uppgifter redovisas i punktform. Härvid har en uppdelning gjorts av uppgifter som skall fullgöras av kommunalförbundet redan vid dess bildande och av uppgifter som senare – efter gjord anmälan till Regeringen – kommer att åvila förbundet i sin egenskap av samverkansorgan enligt särskild lag härom.

I inledningen av förbundsordningen återfinns obligatoriska bestämmelser om kommunalförbundets medlemmar, namn och ort där förbundet skall ha sitt säte.

Bestämmelser om förbundsfullmäktige och hur förbundsmedlemmarna skall vara representerade där har redovisats i 6 och 7 §§ i förbundsordningen. För revisorer och förbundsstyrelse finns särskilda regler.

Förbundsordningen innehåller vidare viktiga bestämmelser om förbundets ekonomi. Såväl förbundsmedlemmarnas andel i kommunalförbundets tillgångar och skulder som fördelningen av förbundets kostnader mellan medlemmarna regleras. Härtill kommer föreskrifter om medlemmarnas styrning av och insyn i förbundets ekonomi och verksamhet samt om budgetprocessen och skuldsättning m.m. Till detta avsnitt kan också hänföras bestämmelser om ekonomiska förmåner till ledamöter och ersättare.

Obligatoriska bestämmelser om förfarandet vid en medlems utträde, förutsättningar för och förfarandet vid likvidation och upplösning samt ordningen för att lösa tvister m m har upptagits i förbundsordningen, som avslutas med bestämmelser om ändring av denna samt om särskild interimsdirektion. En sådan tillfällig direktion har till uppgift att vidta förberedande åtgärder och företräda kommunalförbundet tills förbundet börjar sin verksamhet.

I fråga om övriga bestämmelser, bland annat vad gäller förbundets arbetsformer, hänvisas till det bilagda förslaget till förbundsordning. Till komplettering av vad ovan sagts om förbundsordningen kan upplysas att kommunallagens bestämmelser gäller i tillämpliga delar för kommunalförbundet, om inget annat anges i lagen.

11. Förslag till beslut

I de fall valen till förbundsfullmäktige inte kan förrättas i samband med att beslut meddelas i övriga frågor föreslår styrgruppen att dessa val anstår till ett fullmäktigesammanträde senare under året.

Styrgruppen hemställer att landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige i Örebro län besluta följande

1. Regionförbundet Örebro län – ett kommunalförbund med förbundsfullmäktige och förbundsstyrelse – bildas med verkan från den dag förbundsmedlemmarna antagit framlagt förslag till förbundsordning.
2. Regionförbundet skall från och med 2007-01-01, eller annan tidpunkt som Regeringen kan bestämma efter gjord anmälan, utgöra samverkansorgan i Örebro län enligt särskild lag (2002:34) härom.

3. Framlagt förslag till förbundsordning fastställs.
4. Landstingets verksamhet inom regionutveckling enligt avsnitt 5 B med därtill hörande personella, finansiella och administrativa resurser överförs till regionförbundet 2006-01-01.
5. Landstingets aktier i Almi Företagspartner i Örebro AB överlåtes för sitt bokförda värde till regionförbundet vid verksamhetens början 2006.
6. Landstinget tillstyrker att verksamheten hos Kommunförbundet Örebro län (KÖL) överförs till regionförbundet 2006-01-01.
7. Landstinget tillstyrker att den verksamhet, som bedrivs av Stiftelsen Fritidsområden i Örebro län överförs till regionförbundet 2006-01-01.
8. En interimsdirektion med 13 ledamöter och 13 ersättare inrättas med uppgift att vidta förberedande åtgärder och företräda regionförbundet tills förbundet börjar sin verksamhet.

Landstinget utser 1 ledamot som ordförande och 1 ersättare i interimsdirektionen.

9. Landstinget utser bland ledamöterna och ersättarna i landstingsfullmäktige 19 ledamöter och 19 ersättare i förbundsfullmäktige för tiden till och med 2006-12-31.

Härvid skall det i beslutet anges i vilken ordning ersättarna skall tjänstgöra.

10. Det uppdras till landstingsstyrelsen att, dels göra de mindre justeringar i ärendet som ett slutförande härav kan kräva, dels fatta de beslut om verksamhetsövergångar som fullmäktigebeslutet ger anledning till, dels i övrigt verkställa beslutet.

Vidare hemställer styrgruppen att kommunstyrelserna i länets samtliga kommuner föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Regionförbundet Örebro län – ett kommunalförbund med förbundsfullmäktige och förbundsstyrelse – bildas med verkan från den dag förbundsmedlemmarna antagit framlagt förslag till förbundsordning.
2. Regionförbundet skall från och med 2007-01-01, eller annan tidpunkt som Regeringen kan bestämma efter gjord anmälan, utgöra samverkansorgan i Örebro län enligt särskild lag (2002:34) härom.
3. Framlagt förslag till förbundsordning fastställs.
4. Kommunen tillstyrker att verksamheten hos Kommunförbundet Örebro län (KÖL), inklusive kvarvarande nettotillgångar, överförs till regionförbundet 2006-01-01.
5. Kommunen tillstyrker att landstinget överför sin verksamhet inom regionutveckling enligt avsnitt 5 B med därtill hörande personella, finansiella och administrativa resurser till

regionförbundet 2006-01-01. samt sitt aktieinnehav i Almi Företagspartner i Örebro AB för sitt bokförda värde vid verksamhetens början 2006.

6. Kommunen tillstyrker att den verksamhet som bedrivs av Stiftelsen Fritidsområden i Örebro län överförs till regionförbundet 2006-01-01.
7. En interimdirektion med 13 ledamöter och 13 ersättare inrättas med uppgift att vidta förberedande åtgärder och företräda regionförbundet tills förbundet börjar sin verksamhet.

Till ledamot och ersättare i interimdirektionen utses -----respektive-----

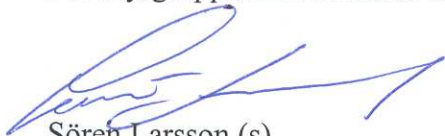
8. Till ledamöter i förbundsfullmäktige för tiden till och med 2006-12-31 utses bland ledamöterna och ersättarna i kommunfullmäktige.

9. Till ersättare i förbundsfullmäktige för tiden till och med 2006-12-31 utses bland ledamöterna och ersättarna i kommunfullmäktige.

Härvid skall ersättarna tjänstgöra i den ordning som anges i beslutet eller särskild bilaga till denna punkt.

10. Det uppdras till kommunstyrelsen att dels göra de mindre justeringar i ärendet som ett slutförande härav kan kräva, dels verkställa beslutet.

För Styrgruppen Kommunalt Samverkansorgan



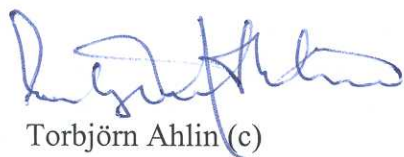
Sören Larsson (s)
Ordförande



Bo Westerling (m)
Förste vice ordförande



Elise Norberg (v)
Andre vice ordförande



Torbjörn Ahlin (c)

Zargam Asadi (mp)



Mårten Blomquist (s)



Marie-Louise Forsberg-Fransson (s)



Ewa-Leena Johansson (s)



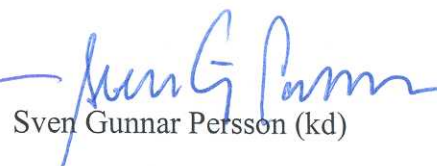
Ola Karlsson (m)



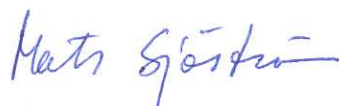
Margareta Karlsson (s)



Birgitta Lindahl (fp)



Sven Gunnar Persson (kd)



Mats Sjöström (s)